

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

Одеський національний технологічний університет

## РОБОЧА ПРОГРАМА НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

Аналіз публічної політики

Обов'язкова

навчальна дисципліна

Мова навчання - українська

Освітньо-професійна програма Публічне управління та адміністрування  
Код та найменування спеціальності 281 Публічне управління та адміністрування  
Шифр та найменування галузі знань 28 Публічне управління та адміністрування  
Ступінь вищої освіти магістр

Розглянуто, схвалено та затверджено  
Методичною радою університету

2023

-

РОЗРОБЛЕНО ТА ЗАБЕЗПЕЧУЄТЬСЯ: кафедрою публічного управління та адміністрування Одеського національного технологічного університету

РОЗРОБНИК (розробники): Мануїлова К. В., доцент кафедри публічного управління та адміністрування, доцент, доктор наук з державного управління

Розглянуто та схвалено на засіданні кафедри публічного управління та адміністрування

Протокол від «08» лютого 2023 р. № 9.

Завідувач кафедри ПІДПИСАНО Олена НІКОЛЮК.

Розглянуто та схвалено методичною радою зі спеціальності 073 Менеджмент, галузь знань 07 «Управління та адміністрування» та 281 Публічне управління та адміністрування галузь знань 28 «Публічне управління та адміністрування»

Голова ради ПІДПИСАНО Ірина СЕДІКОВА

Гарант освітньої програми ПІДПИСАНО Катерина МАНУІЛОВА.

Розглянуто та схвалено Методичною радою університету

Протокол від «28» лютого 2023 р. №5

Секретар Методичної ради університету ПІДПИСАНО Валерій МУРАХОВСЬКИЙ

## ЗМІСТ

1	Пояснювальна записка	4
1.1	Мета та завдання навчальної дисципліни	4
1.2	Компетентності, які може отримати здобувач вищої освіти	4
1.3	Міждисциплінарні зв'язки	6
1.4	Обсяг навчальної дисципліни в кредитах ЄКТС	6
2	Зміст дисципліни:	7
2.1	Програма змістовних модулів	7
2.2	Теми практичних занять	8
2.3	Перелік завдань до самостійної роботи	8
3	Критерії оцінювання результатів навчання	10
4	Інформаційне забезпечення	10

## 1. Пояснювальна записка

### 1.1. Мета та завдання навчальної дисципліни

Мета навчальної дисципліни «Аналіз публічної політики» полягає у формуванні у здобувачів вищої освіти фундаментальних знань про особливості проведення аналізу публічної політики, його значення для провадження політичних реформ, державних соціально-економічних програм та розробки та реалізації стратегій.

В результаті вивчення навчальної дисципліни: «Аналіз публічної політики» студенти повинні:

#### Знати :

- категорійно-понятійний апарат аналізу публічної влади;
- теоретичні та прикладні засади аналізу публічної політики;
- основи та технології аналізу публічної політики;

#### Вміти:

- на основі проведення аналізу публічної політики розв'язувати складні задачі публічної політики, враховуючи вимоги законодавства, виявляти правові колізії та проблеми, розробляти проекти нормативно-правових актів для їх усунення.
- розробляти обґрунтовані управлінські рішення з проблем публічної політики з урахуванням європейської та євроатлантичної інтеграції, враховувати цілі, наявні законодавчі, часові та ресурсні обмеження, оцінювати політичні, соціальні, економічні та екологічні наслідки варіантів рішень;
- визначати у публічній політиці показні сталого розвитку на вищому, центральному, регіональному, місцевому та організаційному рівнях;
- приймати обґрунтовані управлінські рішення в публічній політиці з урахуванням питань європейської та євроатлантичної інтеграції;
- уміти попереджати й нейтралізувати основні виклики та проблеми публічної політики, які можуть нести загрози національним інтересам України в межах своєї професійної компетенції.

#### - 1.2. Компетентності, які може отримати здобувач вищої освіти

У результаті вивчення навчальної дисципліни «Аналіз публічної політики» здобувач вищої освіти отримує наступні програмні компетентності та програмні результати навчання, які визначені [в Стандарті вищої освіти зі спеціальності 281 Публічне управління та адміністрування](#) та освітньо-професійній програмі [«Публічне управління та адміністрування»](#) підготовки магістрів.

#### Інтегральна компетентність

ІК. Здатність розв'язувати складні задачі і проблеми у сфері публічного управління та адміністрування та/або у процесі навчання, що передбачає

проведення досліджень та/або здійснення інновацій та характеризується невизначеністю умов і вимог.

Загальні компетентності:

ЗК01. Здатність до абстрактного мислення, аналізу та синтезу.

ЗК02. Здатність працювати в команді, мотивувати людей та рухатися до спільної мети, бути лідером, діяти соціально відповідально та свідомо.

ЗК04. Здатність удосконалювати й розвивати професійний, інтелектуальний і культурний рівні.

ЗК07. Здатність генерувати нові ідеї (креативність).

Спеціальні (фахові, предметні) компетентності:

СК01. Здатність налагоджувати соціальну взаємодію, співробітництво, попереджати та розв'язувати конфлікти.

СК02. Здатність організовувати діяльність органів публічного управління та інших організацій публічної сфери

СК04. Здатність визначати показники сталого розвитку на вищому, центральному, регіональному, місцевому та організаційному рівнях.

СК05. Здатність представляти органи публічного управління у відносинах з іншими державними органами та органами місцевого самоврядування, громадськими об'єднаннями, підприємствами, установами і організаціями незалежно від форм власності, громадянами та налагоджувати ефективні комунікації з ними.

СК06. Здатність здійснювати професійну діяльність з урахуванням потреб забезпечення національної безпеки України.

СК07. Здатність самостійно готувати проекти нормативно-правових актів, аналітичні довідки, пропозиції, доповіді, надавати експертну оцінку нормативно-правовим актам на різних рівнях публічного управління та адміністрування.

СК10. Здатність приймати обґрунтовані управлінські рішення з урахуванням питань європейської та євроатлантичної інтеграції.

Програмні результати навчання:

РН01. Знати теоретичні та прикладні засади вироблення й аналізу публічної політики, основ та технологій прийняття управлінських рішень.

РН02. Розв'язувати складні задачі публічного управління та адміністрування, враховуючи вимоги законодавства, виявляти правові колізії та проблеми, розробляти проекти нормативно-правових актів для їх усунення.

РН03. Знати основні засади національної безпеки та уміти попереджати й нейтралізувати виклики і загрози національним інтересам України в межах своєї професійної компетенції.

РН11. Розробляти обґрунтовані управлінські рішення з урахуванням питань європейської та євроатлантичної інтеграції, враховувати цілі, наявні законодавчі, часові та ресурсні обмеження, оцінювати політичні, соціальні, економічні та екологічні наслідки варіантів рішень

### **1.3. Міждисциплінарні зв'язки**

Дисципліну вивчають після дисциплін «методологія та організація наукових досліджень у публічному адмініструванні», «іноземна мова професійного

спілкування», передусє вивченню: «стратегічне управління та управління змінами», «управління публічними фінансами», «комунікації, цифровий розвиток та електронна демократія», «публічна служба», «комунікації, цифровий розвиток та електронна демократія».

#### 1.4. Обсяг навчальної дисципліни в кредитах ЄКТС

Навчальна дисципліна викладається на першому курсі у другому семестрі денної та заочної форми навчання.

**Кількість кредитів ECTS -4, годин – 120**

Аудиторні заняття, годин:	всього	лекції	практичні
денна	40	20	20
заочна	16	8	8
<b>Самостійна робота, годин</b>	Денна 80		Заочна 104

## 2. Зміст дисципліни

### 2.1 Програма змістовних модулів

**Змістовний модуль 1: Аналіз публічної політики: сутність і основні поняття**

№ теми	Зміст теми	Денна	Заочна
1.	Теоретичні засади аналізу політики теоретичні засади аналізу політики. Унормування процедур аналізу політики в Україні та світі	2	1
2.	Процедури аналізу політики. Види аналізу політики.	2	1
3.	Економічний, політичний і соціальний аналіз	2	1
4.	Цифровізація аналізу політики і роль великих даних..	2	1
5.	Цілі і завдання політики Ідентифікація проблеми/питання для аналізу політики.	2	1

**Змістовний модуль 2: Сучасні тенденції в аналізі публічної політики**

№ теми	Аналіз середовища політики і стейкхолдерів	Денна	Заочна
1.	Підстави для державного втручання. Обмеження політики	2	1
2.	Бюджетування і ресурсне забезпечення політики. Показники успішності реалізації політики	2	0,5
3.	Формулювання та порівняльний аналіз альтернативних варіантів політики	2	0,5
4.	Аналітичні процедури на етапах моніторингу і оцінювання політики В	2	0,5
5.	Рекомендації щодо державної політики: підготовка аналітичних документів і презентація результатів аналізу політики	2	0,5
	<b>Разом з дисципліни</b>	20	8

### 2.2. Перелік практичних занять

№ з/п	Назва теми	Денна	Заочна
1	Концептуальні засади аналізу публічної політики.	2	1

2	Аналіз взаємозалежності суспільних умов і публічної політики	2	1
3	Середовище публічної політики	2	1
4.	Процес і технології аналізу публічної політики	2	1
5	Аналіз політики: проблеми, цілі, інструменти	2	1
6	Формування альтернатив політики та ухвалення рішень	2	1
7	Впровадження, оцінювання і моніторинг публічної політики	2	0,5
8	Економічний аналіз публічної політики та механізмів впровадження	2	0,5
9	. Ефективність і результативність публічної політики. Аналіз вигід і витрат. Аналіз проектів у державному секторі	2	0,5
10	Обмеження на державне втручання: неспроможність влади. Суспільний вибір	2	0,5
	<b>Разом з дисципліни</b>	<b>20</b>	<b>8</b>

### 2.3. Перелік завдань до самостійної роботи

№ теми	Назва теми	денна	заочна
1.	Написання аналітичної записки .	20	24
2	Розробити дерево цілей з проблеми (на вибір) публічного управління та адміністрування .	12	16
3	На прикладі окремої суспільної проблеми зробіть аналіз стейкхолдерів процесу політики.	12	16
4	Підготуйте приклади з практики вашої роботи, коли для підготовки та прийняття рішення залучалися сторонні експерти. Які питання тоді обговорювалися, які альтернативи розглядалися, як була побудована робота аналітиків та урядовців?	12	16
5	Проаналізуйте аргументи, що були наведені на користь впровадження аналізу політики до теорії та практики державного управління в Україні, і спробуйте обґрунтовано спростувати їх.	12	16
6	Наведіть приклади з вашої практики, коли варто було б застосувати методологію аналізу політики для прийняття управлінського рішення. Обґрунтуйте, чому?	12	16
	<b>Разом з дисципліни</b>	<b>80</b>	<b>104</b>

### 3. Критерії оцінювання результатів навчання

Види контролю: поточний, підсумковий, диф.залік

#### Нарахування балів за виконання змістових модулів

Вид роботи, що підлягає контролю	Оцінні бали		Форма навчання					
			денна			заочна		
	<i>min</i>	<i>max</i>	К-ть робіт	Сумарні бали		К-ть робіт	Сумарні бали	
		<i>min</i>		<i>max</i>	<i>min</i>		<i>max</i>	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>Змістовий модуль 1. Аналіз публічної політики: сутність і основні поняття</b>								
Робота на лекціях	1	2	5	5	10	4	4	16
Виконання практичних робіт	5	10	5	25	50	2	26	54
Самостійна робота	10	15	3	30	40	3	30	30
Оцінка за змістовий модуль 1				<b>60</b>	<b>100</b>		<b>60</b>	<b>100</b>
<b>Змістовий модуль 2. Сучасні тенденції в аналізі публічної політики</b>								
Робота на лекціях	1	2	5	5	10	5	4	16
Виконання практичних робіт	5	10	5	25	50	2	26	54
Опрацювання тем, не винесених на лекції	10	15	3	30	40	3	30	30
Оцінка за змістовий модуль 2				<b>60</b>	<b>100</b>		<b>60</b>	<b>100</b>



## 4. Інформаційні ресурси

### Базові

1. Публічне управління та національна безпека [Текст] : монографія / А. М. Михненко, Н. М. Грущинська, Ю. В. Нестеряк та ін. ; за ред. А. М. Михненка, Н. М. Грущинської ; Нац. авіац. ун-т. — Київ : НАУ, 2019. — 340 с. <https://elc.library.ontu.edu.ua/library-w/DocumentDescription?docid=OdONAHNT.2025980>
2. Павлов О. І. Основи інформаційно-аналітичної діяльності [Текст] : навч. посіб. / О. І. Павлов ; Нац. акад. держ. упр. при Президентові України, Одес. регіон. ін-т держ. упр., Каф. регіон. політики та публ. адміністрування. — Вид. 2-ге, стер. — Одеса : Фенікс, 2015. — 240 с. <https://elc.library.ontu.edu.ua/library-w/DocumentDescription?docid=OdONAHNT-cnv.BibRecord.159282>
3. Право в публічному управлінні [Текст] : навч. посіб. / авт. кол. : В. В. Баштанник (керівник авт. кол), А. М. Новак, Ф. В. Рагімов та ін. ; за заг. ред. В. В. Баштанника, Дніпропетр. регіон. ін-т держ. упр. — Херсон : ОЛДІ-ПЛЮС, 2020. — 408 с. <https://elc.library.ontu.edu.ua/library-w/DocumentDescription?docid=OdONAHNT.1617381>
4. Мануїлова, Катерина Віталіївна. Традиція децентралізації публічної влади України: від розпізнавання до конструювання [текст] : монографія / к. В. Мануїлова ; нац. Акад. Держ. Упр. При президентові України, Одес. Регіон. Ін-т держ. Упр. — одеса, 2018. — 332 с. — бібліогр.: с. 235-316. ISBN 978-966-394-089-2. URL: <https://elc.library.ontu.edu.ua/library-w/documentdescription?docid=odonahnt.1737253>
5. Розбудова публічного управління та адміністрування: вимоги часу [текст] : кол. Монографія / за заг. Ред. І. І. Савенко, о. В. Ніколюк, н. М. Корсікової ; одес. Нац. Акад. Харч. Технологій. — Одеса : друк південь, сімекс-прінт, 2021. — 324 с. ISBN 978-617-7757-24-4. URL: <https://elc.library.ontu.edu.ua/library-w/documentdescription?docid=odonahnt.1555255>

### Додаткові:

6. [Конституція України](https://www.president.gov.ua/documents/constitution) URL:
7. [Закон України "Про регламент Верховної Ради України"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1861-17#text) URL:
8. [Закон України "Про статус народного депутата України"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2790-12#text) URL:
9. [Закон України "Про комітети верховної ради Закон України"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/116/95-%e2%f0#text) URL:
10. [Положення про апарат верховної ради Закон України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/769/11-%d1%80%d0%b3#text) URL:
11. НАДС; наказ, правила від 05.08.2016 № 158. Про затвердження загальних правил етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1203-16#text>

12. Закон України від 10.12.2015 № 889-VIII Про державну службу URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3723-12#text>
13. Закон України від 14.10.2014 № 1700-VII Про запобігання корупції URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#text>
14. Закон України від 13.01.2011 № 2939-VI Про доступ до публічної інформації. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2939-17#text> .  
Закон України від 02.10.1996 № 393/96-ВР Про доступ до публічної інформації. <https://tax.gov.ua/arhiv/podatкова-baza-do-nabrannya-chinnosti-podatkovim-kodeksom/normativno-pravova-baza/zakoni-ukraini/arhiv-zakoniv-ukraini/zakoni-ukraini-za-1996-rik/60523.html> URL: