

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ

Одеський національний технологічний університет

РОБОЧА ПРОГРАМА НАВЧАЛЬНОЇ ДИСЦИПЛІНИ

Децентралізація та розвиток місцевого самоврядування

Обов'язкова навчальна дисципліна

Мова навчання - українська

Освітньо-професійна програма – Публічне управління та адміністрування спеціальності – 281 «Публічне управління та адміністрування»

галузі знань – 28 «Управління та адміністрування»

Ступінь вищої освіти – перший (бакалаврський)

Розглянуто, схвалено та затверджено
Методичною радою університету

РОЗРОБЛЕНО ТА ЗАБЕЗПЕЧУЄТЬСЯ: кафедрою публічного управління та адміністрування Одеського національного технологічного університету

РОЗРОБНИК (розробники): Колеснікова К.С. доцент кафедри публічного управління та адміністрування, кандидат економічних наук ПІДПИСАНО

(вказати авторів, їхні посади, наукові ступені та вчені звання)

Розглянуто та схвалено на засіданні кафедри публічного управління та адміністрування

Протокол від «28__» _____ лютого _____ 20__ р. №__5_

Завідувач кафедри ПІДПИСАНО _____ Олена Ніколюк

(підпис)

Ім'я, ПРІЗВИЩЕ

Розглянуто та схвалено методичною радою зі спеціальності 073 «Менеджмент» та 281 «Публічне управління та адміністрування» галузей знань 07 «Управління та адміністрування», 28 «Публічне управління та адміністрування»

Голова ради ПІДПИСАНО _____ Ірина Седікова

(підпис)

Ім'я, ПРІЗВИЩЕ

Гарант освітньої програми ПІДПИСАНО _____ Олена Ніколюк

(підпис)

Ім'я, ПРІЗВИЩЕ

Розглянуто та схвалено Методичною радою університету

Протокол від «__» _____ 20__ р. №__

Секретар Методичної ради університету ПІДПИСАНО _____ Валерій МУРАХОВСЬКИЙ

(підпис) Ім'я, ПРІЗВИЩЕ

В електронному вигляді робочої програми на місці «підпис» прописується фраза /ПІДПИСАНО/

ЗМІСТ

1	Пояснювальна записка	4
1.1	Мета та завдання навчальної дисципліни	4
1.2	Компетентності, які може отримати здобувач вищої освіти	5
1.3	Міждисциплінарні зв'язки	6
1.4	Обсяг навчальної дисципліни в кредитах ЄКТС	6
2	Зміст дисципліни:	6
2.1	Програма змістовних модулів	6
2.2	Перелік практичних занять	7
2.3	Перелік завдань до самостійної роботи	7
3	Критерії оцінювання результатів навчання	8
4	Інформаційне забезпечення	9

1. Пояснювальна записка

1.1. Мета та завдання навчальної дисципліни

Навчальна дисципліна «Децентралізація та розвиток місцевого самоврядування» виступає важливою складовою у підготовці фахівців з публічного управління та адміністрування. Вона є корисною для майбутніх кваліфікованих фахівців, щодо набуття світоглядних знань про складові формування методів управління публічними закупівлями, формування навичок самостійної роботи з науковою літературою за фахом та джерелами в Інтернеті.

Предметом навчальної дисципліни «Децентралізація та розвиток місцевого самоврядування» є :формування теоретичних знань і практичних навичок щодо особливостей здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти.

Мета: сформувати та оволодіти знаннями законодавчого і нормативного регулювання діяльності органів державі, зокрема з питань децентралізації і адміністративного реформування на різних рівнях управління, сформувати глибоке уявлення про взаємодію органів виконавчої влади і органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування щодо проведення реформи державного управління.

Основними **завдання** навчальної дисципліни «Децентралізація та розвиток місцевого самоврядування» є:

- оволодіти теоретичними та організаційними основами децентралізації
- знати структуру та зміст децентралізаційних процесів
- набути знання з питань розвитку місцевого самоврядування та процеси добровільного об'єднання територіальних громад;
- ознайомитися зі специфікою та особливостями підготовки документації місцевих органів виконавчої влади;
- ознайомитися щодо проведення реформ державного управління;
- ознайомитися з сучасними світові та вітчизняні підходи в системі управління місцевого самоврядування;

Згідно з вимогами освітньо-професійної програми здобувачі вищої освіти повинні мати результати навчання:

знання:

- основні аспекти нормативно-правових засад реформування місцевого самоврядування в умовах децентралізації повноважень;
- основні функції децентралізаційних процесів;
- сутність та особливості імплементації Європейської хартії місцевого самоврядування в Україні;
- чинники розвитку місцевого самоврядування в умовах об'єднаних територіальних громад ;
- основні принципи та засоби організації діяльності елементів системи місцевого самоврядування в умовах об'єднання територіальних громад;
- специфікація управління системи місцевого самоврядування.

уміння:

- демонструвати знання щодо сутності та напрямів державної політики у сфері місцевого самоврядування ;

- аналізувати та наслідки децентралізації для здійснення реформ на місцевому рівні;
- формулювати практичні рекомендації місцевим органам виконавчої влади та органам місцевого самоврядування в умовах об'єднання територіальних громад та відповідного світового досвіду;
- сучасні світові та вітчизняні підходи до управління розвитком системи місцевого самоврядування.

комунікація:

- використовувати та аналізувати переваги та наслідки децентралізації для здійснення реформ на місцевому рівні ;
- оволодіти навичками усної та письмової професійної комунікації державною та іноземною мовами.

автономія і відповідальність:

- асоціювати себе як члена громадянського суспільства, наукової спільноти, визнавати верховенство права, зокрема у професійній діяльності, розуміти і вміти користуватися власними правами і свободами, виявляти повагу до прав і свобод інших осіб, зокрема, членів колективу органів місцевого самоврядування.

1.2. Компетентності, які може отримати здобувач вищої освіти

У результаті вивчення навчальної дисципліни «Децентралізація та розвиток місцевого самоврядування» здобувач вищої освіти може отримати наступні програмні компетентності та програмні результати навчання, [які визначені в Стандарті вищої освіти в спеціальності 281 «Публічне управління та адміністрування»](#) та [освітньо-професійній програмі «Публічне управління та адміністрування»](#) підготовки бакалаврів

Інтегральна компетентність

ІК. Здатність розв'язувати складні спеціалізовані завдання та практичні проблеми у сфері публічного управління та адміністрування або у процесі навчання, що передбачає застосування теорій та наукових методів відповідної галузі і характеризується комплексністю та невизначеністю умов.

Загальні компетентності:

- ЗК4. Здатність бути критичним і самокритичним.
- ЗК6. Здатність до адаптації та дії в новій ситуації.
- ЗК7. Здатність планувати та управляти часом.
- ЗК8. Вміння виявляти, ставити та вирішувати проблеми.
- ЗК12. Навички міжособистісною взаємодії.
- ЗК13. Здатність спілкуватися з представниками інших професійних груп різного рівня (з експертами з інших галузей знань/видів діяльності).

Спеціальні (фахові, предметні) компетентності:

СК13датність до соціальної взаємодії, до співробітництва й розв'язання конфліктів.

СК7. Здатність розробляти тактичні та оперативні плани управлінської діяльності.

СК8Здатність готувати проекти управлінських рішень та їх впроваджувати

СК11. Здатність у складі робочої групи проводити прикладні дослідження у сфері публічного управління та адміністрування.

СК 15.Здатність формувати власний стиль лідерства.

Програмні результати навчання:

ПРН20. Визначати та планувати можливості особистого професійного розвитку.

1.3. Міждисциплінарні зв'язки

Базові знання необхідні для успішного опанування компетентності «Державне управління та регіональний розвиток», «Основи електронного урядування».

Дисципліни, які продовжують вивчення даного предмету: «Інформаційні ресурси та сервіс в публічному управлінні», «Прийняття управлінських рішень в сфері публічного управління та адміністрування», «Публічні послуги», «Комплексна практика».

1.4. Обсяг навчальної дисципліни в кредитах ЄКТС

Навчальна дисципліна викладається на 3 курсі у 6 семестрі для денної форм навчання

Кількість кредитів ECTS - 6, годин – 180, для заочної форми викладається на 4 курсі у 8 семестре ECTS - 6, годин - 180

Аудиторні заняття, годин:	всього	лекції	лабораторні	практичні
денна	60	30	-	30
заочна	12	6	-	6
Самостійна робота, годин	Денна – 120		Заочна – 168	

2. Зміст навчальної дисципліни

2.1. Програма змістовних модулів

Змістовий модуль 1: Децентралізація як основний напрям
реформування місцевого самоврядування

№ теми	Зміст теми	Кількість годин	
		денна	заочна
1.	Поняття і сутність категорії «децентралізація»: базові аспекти і проблеми сучасного розуміння. Види та форми децентралізації. Світові моделі децентралізації. Переваги та наслідки децентралізації владних повноважень.	5	
2.	Європейська хартія місцевого самоврядування-ключовий орієнтир на шляху децентралізації та реформування місцевого самоврядування. Проблеми імплементації Європейської хартії місцевого самоврядування в Україні. Співвідношення Концепції і вітчизняного законодавчого забезпечення місцевого самоврядування	5	2
3.	Світовий досвід децентралізації і розвитку місцевого самоврядування. Тенденції децентралізації управління в Україні та зарубіжних країнах: порівняний аналіз. Децентралізація та реінтеграція баланс між моделями та регіональним самоврядуванням.	2	
4.	Перспективні напрями формування сучасних територіальних громад. Реформування місцевого самоврядування та системи територіальної організації влади в Україні в умовах реалізації реформи «децентралізації». Мета, напрями та механізми формування ефективного місцевого самоврядування в Україні.	5	
5.	Алгоритм добровільного об'єднання територіальних громад. Нормативно-правова основа добровільного об'єднання територіальних громад. Механізм створення та функціонування об'єднаних територіальних громад. Нормативно-правове та організаційне забезпечення формування спроможних об'єднаних територіальних громад України.	4	2
6.	Практика створення об'єднаних територіальних громад. Особливості створення об'єднаних територіальних громад(ОТГ).Переформування системі органів влади на районному рівні в умовах створення ОТГ. Добровільне об'єднання територіальної громади: бюджетні та	4	2

	інфраструктурні переваги. Питання потреби в префектурах.		
7.	«Розумне зростання» в об'єднаних територіальних громадах. Формування об'єднаних територіальних громад на засадах «розумного зростання». Реалізація принципів розумного зростання для об'єднаних територіальних громад. Запровадження SMART-COMMUNITY як стратегії розвитку територіальних громад в Україні.	5	
	Разом з дисципліни	30	6

2.2. Перелік практичних робіт

№ з/п	Назва практичної роботи	Кількість годин	
		денна	заочна
1	Поняття і сутність категорії «децентралізація»: базові аспекти і проблеми сучасного розуміння.	5	
2	Світовий досвід децентралізації і розвитку місцевого самоврядування.	2	2
3	Перспективні напрями формування сучасних територіальних громад.	5	
4	Алгоритм добровільного об'єднання територіальних громад.	5	2
5	Добровільне об'єднання територіальної громади: бюджетні та інфраструктурні переваги.	4	
6	Особливості створення об'єднаних територіальних громад(ОТГ).	5	2
7	Запровадження SMART-COMMUNITY як стратегії розвитку територіальних громад в Україні.	4	
	Всього	30	6

2.3. Перелік завдань до самостійної роботи

№ п/п	Назва теми	Кількість годин	
		денна	заочна
1.	Переформування системі органів влади на районному рівні в умовах створення ОТГ.	10	10

2.	Світовий досвід децентралізації і розвитку місцевого самоврядування.	10	10
3	Світові моделі децентралізації.	10	10
4	Нормативно-правове та організаційне забезпечення формування спроможних об'єднаних територіальних громад України.	10	10
5	Європейська хартія місцевого самоврядування-ключовий орієнтир на шляху децентралізації та реформування місцевого самоврядування.	10	10
6	Види та форми децентралізації	10	10
7	Перспективні напрями формування сучасних територіальних громад.	10	10
8	Реалізація принципів розумного зростання для об'єднаних територіальних громад	10	8
	Всього	120	168

3. Критерії оцінювання результатів навчання

Види контролю: поточний, підсумковий – екзамен

Нарахування балів за виконання змістового модуля

Вид роботи, що підлягає контролю	Оцінні бали		Форма навчання					
			денна			заочна		
	<i>min</i>	<i>max</i>	К-ть робіт	Сумарні бали		К-ть робіт	Сумарні бали	
				<i>min</i>	<i>max</i>		<i>min</i>	<i>max</i>
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Змістовий модуль 1. Основні аспекти здійснення публічних закупівель								
Робота на лекціях	1	2	9	9	18	4	4	5
Виконання лабораторних робіт								
Виконання практичних робіт	2	4	6	12	24	2	10	15
Опрацювання тем, не винесених на лекції	4	8	1	4	8	3	10	20

Підготовка до лабораторних занять								
Підготовка до практичних занять	6	8	1	5	5	2	8	10
Виконання індивідуальних завдань	2	4	1	5	5		8	10
Проміжна сума	35	60	1	35	60		40	60
Поточний контроль (тестовий)	20	30	1	20	30		10	20
Контроль результатів дистанційного модулю	5	10	1	5	10		10	20
Оцінка за змістовий модуль 1				60	100		60	100

3. Інформаційні ресурси

Базові (основні):

1. Розбудова публічного управління та адміністрування: вимоги часу [Текст] : кол. монографія / за заг. ред. І. І. Савенко, О. В. Ніколюк, Н. М. Корсікової ; Одес. нац. акад. харч. технологій. — Одеса : Друк Південь ; Сімекс-прінт, 2021. — 324 с.
2. Колеснікова, К. С. Конспект лекцій з курсу "Управління публічними закупівлями" [Електронний ресурс] : для здобувачів, які навчаються за СВО "бакалавр" зі спец. 281 "Публічне управління і адміністрування" освіт. програми 281 "Публічне управління і адміністрування" ден. і заоч. форм навчання / К. С. Колеснікова, К. В. Мануїлова, О. В. Пурцхванідзе ; відп. за вип. О. В. Ніколюк ; Каф. публічного управління та адміністрування. — Одеса : ОНАХТ, 2022. — 67 с.
3. Пурцхванідзе О.В. Конспект лекцій з курсу "Регіонально-адміністративний менеджмент" [Електронний ресурс] : для вивчення курсу за кредит.-модул. системою орг. навч. процесу для бакалаврів; галузь знань 28 "Публічне управління та адміністрування", спец. підгот. 281 "Публічне управління та адміністрування" / О. В. Пурцхванідзе, К. В. Мануїлова, К. С. Колеснікова ; відп. за вип. І. І. Савенко ; Навч.-наук. ін-т приклад. економіки і менеджменту ім. Г. Е. Вейнштейна, Ф-т менеджменту, маркетингу і логістики, Каф. менеджменту і логістики. — Одеса : ОНАХТ, 2020. — 78 с.
4. Мануїлова К. В. Методичні вказівки до практичних занять до навчальної дисципліни "Децентралізація та розвиток місцевого самоврядування" [Електронний ресурс] : для бакалаврів, галузь знань 28 "Публічне

- управління і адміністрування", спец. підгот. 281 "Публічне управління та адміністрування" ден. і заоч. форм навчання / К. В. Мануїлова, О. В. Пурцхванідзе. — Одеса : ОНАХТ, 2021. — 35 с.
5. Мануїлова К. В. Методичні вказівки до самостійних занять до навчальної дисципліни "Децентралізація та розвиток місцевого самоврядування" [Електронний ресурс] : для бакалаврів, галузь знань 28 "Публічне управління і адміністрування", спец. підгот. 281 "Публічне управління і адміністрування" ден. і заоч. форм навчання / К. В. Мануїлова, О. В. Пурцхванідзе. — Одеса : ОНАХТ, 2021. — 23 с.

Додаткові (за наявності):

1. Розбудова публічного управління та адміністрування: вимоги часу [Текст] : кол. монографія / за заг. ред. І. І. Савенко, О. В. Ніколюк, Н. М. Корсікової ; Одес. нац. акад. харч. технологій. — Одеса : Друк Південь ; Сімекс-прінт, 2021. — 324 с.
2. Науково-технічна бібліотека Одеського національного технологічного університету: <https://library.ontu.edu.ua/>
3. Офіційний портал Верховної Ради України: www.rada.gov.ua.
4. Офіційний сайт Міністерства освіти і науки України: <http://mon.gov.ua/>
5. Офіційний сайт Державної служби статистики України: www.ukrstat.gov.ua.
6. Бібліотеки в Україні: <http://www.library.univ.kiev.ua/ukr/res/resour.php3>.
7. Національна бібліотека України ім. В. І. Вернадського: <http://www.nbuv.gov.ua>.
8. Львівська національна наукова бібліотека України ім. В. Стефаника: <http://www.nbuv.gov.ua/portal/libukr.html>